**СОВЕТ ИЛЬИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НОВОПОКРОВСКОГО РАЙОНА**

(четвертого созыв)

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 11.10.2019 год № 9

ст-ца Ильинская

**Об утверждении Порядка проведения**

**антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**

**и проектов нормативных правовых актов Совета**

**Ильинского сельского поселения**

**Новопокровского района**

В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 мая 2009 года №350 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года №1740-П «О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)», Уставом Ильинского сельского поселения Новопокровского района, Совет Ильинского сельского поселения Новопокровского района р е ш и л:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета Ильинского сельского поселения Новопокровского района (прилагается).

2. Начальнику отдела по общим вопросам (Кулинич) обеспечить официальное обнародование настоящего решения в установленном порядке и его размещение на официальном сайте администрации Ильинского сельского поселения Новопокровского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета Ильинского сельского поселения Новопокровского района по социальным и национальным вопросам, законности и правопорядка, общественным организациям и молодежной политике (Кобзев).

4. Решение вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава

Ильинского сельского поселения

Новопокровского района Н.Н. Кулинич

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

решением Совета

Ильинского сельского поселения

Новопокровского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 № \_\_\_\_

**ПОРЯДОК**

**проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета Ильинского сельского поселения Новопокровского района**

#

# 1. Общие положения

1.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых Советом Ильинского сельского поселения Новопокровского района (далее – Порядок), определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

1.2. Термины, применяемые в настоящем Порядке:

Антикоррупционная экспертиза – специальное исследование нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, проводимое согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации (далее – Методика).

Коррупциогенный фактор – положение нормативного правового акта (его проекта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для коррупции.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Составитель нормативного правового акта (далее – разработчик) – заместители главы Ильинского сельского поселения Новопокровского района, руководители структурных подразделений администрации Ильинского сельского поселения Новопокровского района и субъекты правотворческой инициативы.

Независимые эксперты – юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) и ведомственных актов (проектов) в соответствии с Методикой.

1.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится отделом по общим вопросам администрации Ильинского сельского поселения Новопокровского района (далее – отдел по общим вопросам).

# 2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее – проект) проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2.2. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится отделом по общим вопросам после согласования всеми должностными лицами, внесенными в лист согласования, за исключением отдела по общим и вопросам. Согласованный со всеми службами проект представляется разработчиком в бумажном и в электронном виде в отдел по общим вопросам для экспертизы.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проекта проводится в течение не более 10 календарных дней со дня его поступления на проведение правовой экспертизы в отдел по общим вопросам.

2.4. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта для дачи пояснений может привлекаться в рабочем порядке разработчик проекта.

2.5. По результатам антикоррупционной экспертизы, с учетом поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы отделом по общим вопросам составляется заключение (самостоятельное или в рамках заключения по результатам проведения правовой экспертизы), в котором отражаются выявленные при ее проведении коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц проекта, в которых они выявлены, и рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения их коррупциогенности.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия при сохранении в проекте выявленных коррупциогенных факторов.

В заключении могут быть также отражены положения, не относящиеся в соответствии со статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» к коррупциогенным факторам, но способствующие созданию условий для проявления коррупции.

2.6. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

При выявлении в проекте коррупциогенных факторов и указании в заключении на рекомендации по изменению формулировок правовых норм, разработчик устраняет выявленные нарушения и передает доработанный проект в отдел по общим вопросам, для проведения повторной антикоррупционной экспертизы.

Отдел по общим вопросам со дня поступления доработанного проекта проводит повторную антикоррупционную экспертизу и готовит повторное заключение, в котором отражает, что выявленные нарушения устранены в полном объеме или не устранены.

2.7. После получения положительного заключения разработчик выносит проект решения на сессию Совета Ильинского сельского поселения Новопокровского района (далее – Совет).

# 3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

3.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится отделом по общим вопросам при мониторинге их применения в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3.2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов принимается отделом по общим вопросам, в случае выявления при мониторинге применения нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, либо при поступлении мотивированных обращений от соответствующих субъектов.

3.3. Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта устанавливается отделом по общим вопросам самостоятельно и не может превышать 30 календарных дней со дня принятия решения об ее проведении.

3.4. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта проводится отделом по общим вопросам.

При проведении антикоррупционной экспертизы для дачи пояснений в рабочем порядке могут привлекаться разработчики нормативного правового акта.

3.5. По результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта готовится заключение, в котором отражаются выявленные при ее проведении коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц нормативного правового акта, в которых они выявлены, и рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения их коррупциогенности.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте выявленных коррупциогенных факторов.

В заключении могут быть также отражены положения, не относящиеся в соответствии со статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» к коррупциогенным факторам, но способствующие созданию условий для проявления коррупции.

3.6. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

# 4. Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов

4.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) (далее – независимые эксперты).

4.2. Независимые эксперты проводят независимую антикоррупционную экспертизу и направляют ее результаты в администрацию Ильинского сельского поселения Новопокровского района (далее – администрация) в течение 7 календарных дней со дня размещения нормативного правового акта (проекта) на официальном сайте администрации (www.ilinkaadm.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

в форме электронного документа – на электронную почту администрации (ilinka-adm@mail.ru);

на бумажном носителе – по адресу: 353028, Краснодарский край, Новопокровский район, ст-ца Ильинкая, ул. Ленина, д. 33.

4.3. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной Министерством юстиции Российской Федерации.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

4.4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению отделом по общим вопросам в тридцатидневный срок со дня его получения.

По результатам рассмотрения заключения направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует указание способа устранения выявленных коррупциогенных факторов.

# 5. Порядок рассмотрения разногласий по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов)

5.1. В случае несогласия с результатами антикоррупционной экспертизы разработчик нормативного правового акта (проекта) готовит пояснительную записку с обоснованием причин несогласия, прилагает к ней рассматриваемый нормативный правовой акт (проект), заключение и направляет указанные документы для рассмотрения в отдел по общим вопросам.

5.2. Отдел по общим вопросам в течение 3 дней со дня поступления указанных документов рассматривает вопрос с участием разработчика нормативного правового акта (проекта).

5.3. По результатам рассмотрения разногласий по проекту нормативного правового акта отдел по общим вопросам выносит решение в форме протокола, который прилагается к проекту нормативного правового акта и передается председателю Совета и соответствующим постоянным комиссиям Совета.

5.4. По результатам рассмотрения разногласий в отношении нормативного правового акта отделом по общим вопросам выносится решение в форме протокола, копию протокола направляет председателю Совета и разработчику, который является основанием для разработки изменений в действующий нормативный правовой акт, либо для оставления нормативного правового акта в неизменном виде.

# 6. Учет результатов антикоррупционной экспертизы, проводимой органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями), а также независимой антикоррупционной экспертизы

6.1. В случае согласия с результатами антикоррупционных экспертиз, проводимых органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями), независимой антикоррупционной экспертизы, выявленные коррупциогенные факторы устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта.

6.2. В случае несогласия с результатами антикоррупционных экспертиз, указанных в пункте 6.1. настоящего раздела, проект нормативного правового акта направляется в отдел по общим вопросам с приложением поступивших заключений, а также пояснительной записки с обоснованием причин несогласия.

Отдел по общим вопросам в течение 3 дней со дня поступления указанных документов рассматривает вопрос с участием разработчика нормативного правового акта (проекта).

6.3. По результатам рассмотрения разногласий при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов по проекту нормативного правового акта отдел по общим вопросам выносит решение в форме протокола, который прилагается к проекту нормативного правового акта и передается председателю Совета и председателям соответствующих постоянных комиссий Совета.

6.4. В случае согласия с результатами антикоррупционных экспертиз, проводимых органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями), независимой антикоррупционной экспертизы в отношении нормативного правового акта, отдел по общим вопросам выносит решение в форме протокола, копию которого направляет председателю Совета и разработчику, что является основанием для разработки изменений в действующий нормативный правовой акт.

В случае несогласия с результатами таких антикоррупционных экспертиз, нормативный правовой акт направляется в отдел по общим вопросам с приложением поступивших заключений, а также пояснительной записки с обоснованием причин несогласия.

Отдел по общим вопросам в течение 3 дней со дня поступления указанных документов рассматривает вопрос с участием разработчика нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения отдел по общим вопросам выносит решение в форме протокола, копию которого направляет председателю Совета, за исключением рассмотрения документов в связи с результатами независимой антикоррупционной экспертизы, - в таком случае отдел по общим вопросам подготавливает мотивированный ответ, который направляется независимому эксперту.